

Số: /KL-TTr

Thanh Hoá, ngày tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN

Thanh tra việc thực hiện tiêu chuẩn chức danh theo Đề án vị trí việc làm đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở: Lao động-Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Quyết định số 31/QĐ-TTr ngày 06/9/2023 của Chánh Thanh tra Sở Nội vụ về thanh tra việc thực hiện tiêu chuẩn chức danh theo Đề án vị trí việc làm (hoặc khung năng lực vị trí việc làm) được cấp có thẩm quyền phê duyệt đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở: Lao động-Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, giai đoạn từ thời điểm phê duyệt Đề án vị trí việc làm (hoặc khung năng lực vị trí việc làm) đến thời điểm tra, Đoàn Thanh tra theo Quyết định nêu trên đã tiến hành thanh tra các nội dung theo Quyết định số 31/QĐ-TTr.

Căn cứ Báo cáo của Đoàn Thanh tra và hồ sơ tài liệu liên quan, Chánh Thanh tra Sở Nội vụ kết luận như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

1. Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc: 07 đơn vị, gồm: Trung tâm Công nghệ thông tin; Trung tâm Quan trắc và Bảo vệ môi trường; Quỹ Bảo vệ môi trường; Văn phòng Đăng ký đất đai; Đoàn Mỏ - Địa chất; Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch; Trung tâm Phát triển quỹ đất.

- Tổng số viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở: 12 người, gồm: cấp trưởng: 05 người; cấp phó: 07 người (02 đơn vị hiện đang thiếu cấp trưởng là Trung tâm Công nghệ thông tin và Đoàn Mỏ - Địa chất).

2. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở: 17 đơn vị, gồm: Trung tâm Khuyến nông; Ban Quản lý Vườn quốc gia Bến En; các Ban Quản lý Khu bảo tồn thiên nhiên: Pù Hu, Pù Luông, Xuân Liên; Trung tâm Nước sinh hoạt và Vệ sinh môi trường nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và Phòng chống thiên tai; Đoàn Quy hoạch và Thiết kế thủy lợi; Ban Quản lý cảng cá Thanh Hóa; 08 Ban Quản lý rừng phòng hộ (Thạch Thành, Mường Lát, Tĩnh Gia, Sông Chàng, Lang Chánh, Quan Sơn, Như Thanh, Thường Xuân).

- Tổng số viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập: 37/48 người (11/48 người là công chức), gồm: cấp trưởng: 13 người; cấp phó: 24 người.

3. Sở Lao động-Thương binh và Xã hội:

- Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở: 12 đơn vị, gồm: Trung tâm Dịch vụ việc làm; Trường Trung cấp nghề miền núi; Trường Trung cấp nghề thanh, thiếu niên khuyết tật, đặc biệt khó khăn; Cơ sở Cai nghiện ma túy số 1; Cơ sở Cai nghiện ma túy số 2; Trung tâm Chăm sóc, nuôi dưỡng người có công; Trung tâm Điều dưỡng người có công; Trung tâm Bảo trợ xã hội; Trung tâm Bảo trợ xã hội số 2; Trung tâm Chăm sóc, phục hồi chức năng cho người tâm thần, người rối nhiễu tâm trí khu vực miền núi Thanh Hóa; Trung tâm Cung cấp dịch vụ công tác xã hội; Quỹ Bảo trợ trẻ em tỉnh.

- Tổng số viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở hiện có 32 người, gồm: cấp trưởng: 10 người; cấp phó: 22 người (Cơ sở Cai nghiện ma túy số 1 và Cơ sở Cai nghiện ma túy số 2 hiện đang thiếu cấp trưởng).

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Tình hình xây dựng, phê duyệt Đề án vị trí việc làm của các đơn vị

1.1. Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Số đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc đã xây dựng và phê duyệt Đề án vị trí việc làm: 7/7 đơn vị, trong đó:

TT	Đơn vị	Mức độ tự chủ về kinh phí hoạt động	Quyết định phê duyệt Đề án VTVL
1	Trung tâm Công nghệ thông tin	Tự đảm bảo một phần chi thường xuyên	Quyết định số 465/QĐ-UBND ngày 06/02/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
2	Trung tâm Quan trắc và Bảo vệ môi trường	Tự đảm bảo chi thường xuyên	QĐ số 200/QĐ-TTQT&BVMT ngày 30/12/2019 của Giám đốc Trung tâm Quan trắc và BVMT
3	Quỹ Bảo vệ môi trường	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 10/QĐ-QBVMT ngày 17/4/2020 của Giám đốc Quỹ BVMT
4	Văn phòng Đăng ký đất đai	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 244/QĐ-VPĐKĐĐ ngày 15/8/2022 của Giám đốc VP ĐKĐĐ
5	Đoàn Mỏ - Địa chất	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 12/QĐ-MĐC ngày 08/4/2022 Đoàn Trưởng Đoàn Mỏ - Địa chất

6	Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 56/QĐ-ĐDBĐ ngày 18/3/2022 của Đoàn Trưởng Đoàn Đo đạc BĐ và QH
7	Trung tâm Phát triển quỹ đất	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 174/QĐ-TTPTQĐ ngày 21/6/2023 của Giám đốc Trung tâm PTQĐ

- Qua nghiên cứu cho thấy:

+ Tại khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 6 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập (có hiệu lực từ ngày 15/11/2020) quy định:

“2. Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên: Căn cứ khoản 1 Điều 4 Nghị định này và văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo ngành, lĩnh vực, đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng Đề án vị trí việc làm, tổ chức thẩm định và trình người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quyết định phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của đơn vị. Trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập có Hội đồng quản lý thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập phải trình Hội đồng quản lý thông qua trước khi quyết định phê duyệt vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp”.

“3. Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên: a) Căn cứ khoản 1 Điều 4 Nghị định này và văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo ngành, lĩnh vực, đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng Đề án vị trí việc làm, báo cáo cơ quan cấp trên quản lý trực tiếp để báo cáo cơ quan, tổ chức theo quy định tại điểm b khoản này thẩm định”.

Đối chiếu với quy định nêu trên, trong điều kiện Bộ Tài nguyên và MT chưa ban hành văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Tài nguyên và Môi trường nhưng Văn phòng Đăng ký đất đai, Đoàn Mỏ - Địa chất, Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch, Trung tâm Phát triển quỹ đất đã xây dựng, phê duyệt Đề án vị trí việc làm, trong đó xác định tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp trong nội dung Đề án vị trí việc làm là chưa đủ cơ sở pháp lý.

+ Tại Thông tư số 56/2015/TTLT-BTNMT-BNV ngày 08/12/2015 của Bộ Tài nguyên và MT và Bộ Nội vụ quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành quan trắc tài nguyên môi trường (sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24/10/2022 của Bộ Tài nguyên và MT) và Thông tư số 57/2015/TTLT-BTNMT-BNV ngày 08/12/2015 của Bộ Tài nguyên và MT và Bộ Nội vụ quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành đo đạc bản đồ (sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24/10/2022 của Bộ Tài nguyên và MT) có quy định: viên chức chuyên ngành quan trắc tài nguyên môi trường phải có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức quan trắc viên tài nguyên môi trường; viên chức chuyên ngành đo đạc bản đồ phải có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức đo đạc bản đồ viên. Tuy nhiên, Đề án xác định vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức, số lượng người làm việc thực hiện theo cơ chế tự chủ của Trung tâm Quan trắc và Bảo vệ môi trường (phê duyệt năm 2019) và của Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch (phê duyệt năm 2022) không quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh đối với viên chức quản lý đơn vị sự nghiệp hai chuyên ngành nêu trên¹.

1.2. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Số đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở đã xây dựng và phê duyệt Đề án vị trí việc làm: 07/17 đơn vị; cụ thể:

TT	Đơn vị	Mức độ tự chủ về kinh phí hoạt động	Quyết định phê duyệt Đề án VTVL
1	Trung tâm Khuyến nông	Do ngân sách đảm bảo chi thường xuyên	Quyết định số 3194/QĐ-UBND ngày 10/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
2	Ban Quản lý Vườn	Tự đảm bảo một	Quyết định số 3020/QĐ-

¹ Đề án xác định vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức, số lượng người làm việc thực hiện theo cơ chế tự chủ, giai đoạn 2020-2023 của Trung tâm Quan trắc và Bảo vệ môi trường (phê duyệt tại Quyết định số 200/QĐ-TTQT&BVMT ngày 30/12/2019); quy định về điều kiện đối với vị trí Giám đốc, Phó Giám đốc: Có chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước ngạch chuyên viên và tương đương trở lên hoặc đảm bảo các tiêu chuẩn của quan trắc viên tài nguyên môi trường từ hạng III trở lên.

- Đề án xác định vị trí việc làm, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức và số lượng người làm việc thực hiện theo cơ chế tự chủ, giai đoạn 2022-2024 của Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch (phê duyệt tại Quyết định số 56/QĐ-ĐBBĐ ngày 18/3/2022) quy định về điều kiện đối với vị trí Đoàn trưởng, Phó Đoàn trưởng: Có chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước ngạch chuyên viên và tương đương trở lên.

	quốc gia Bến En	phần chi thường xuyên	UBND ngày 30/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
3	Ban Quản lý Khu BTTN Pù Hu	Tự đảm bảo một phần chi thường xuyên	Quyết định số 3020/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
4	Ban Quản lý Khu BTTN Pù Luông	Tự đảm bảo một phần chi thường xuyên	Quyết định số 3020/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
5	Ban Quản lý Khu BTTN Xuân Liên	Tự đảm bảo một phần chi thường xuyên	Quyết định số 3020/QĐ-UBND ngày 30/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh
6	Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn	Tự đảm bảo chi thường xuyên	QĐ số 327/QĐ-SNN&PTNT ngày 26/7/2023 của Giám đốc Sở NN&PTNT
7	Ban QL Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT	Tự đảm bảo chi thường xuyên	QĐ số 368/QĐ-SNN&PTNT ngày 14/8/2023 của Giám đốc Sở NN&PTNT
8	Đoàn Quy hoạch và Thiết kế thủy lợi	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Chưa xây dựng Đề án VTVL
9	Ban Quản lý cảng cá Thanh Hóa	Tự đảm bảo chi thường xuyên	Chưa xây dựng Đề án VTVL
10-17	08 Ban Quản lý rừng phòng hộ (Thạch Thành, Mường Lát, Tĩnh Gia, Sông Chàng, Lang Chánh, Quan Sơn, Như Thanh, Thường Xuân)	Tự đảm bảo một phần chi thường xuyên	Chưa xây dựng Đề án VTVL

- Qua nghiên cứu cho thấy:

+ Trong điều kiện Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa ban hành văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm của viên chức quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực nông nghiệp và PTNT nhưng Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT đã xây dựng Đề án vị trí việc làm,

trong đó xác định tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp trong nội dung Đề án là chưa đủ cơ sở pháp lý.

+ Về thẩm quyền phê duyệt Đề án vị trí việc làm:

Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT là đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên. Việc Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT phê duyệt Đề án vị trí việc làm đối với Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT là đúng thẩm quyền theo khoản 2 Điều 7 Quy định phân công, phân cấp quản lý tổ chức bộ máy, biên chế và cán bộ, công chức, viên chức thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa quản lý (ban hành kèm theo Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa)² nhưng không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP³.

1.3. Sở Lao động- Thương binh và Xã hội:

Năm 2018, trên cơ sở Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định liên quan, Sở Lao động - Thương binh và XH đã xây dựng Đề án vị trí việc làm, số lượng người làm việc đối với 12 đơn vị trực thuộc, trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 5192/QĐ-UBND ngày 20/12/2018, làm cơ sở thực hiện tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý.

Đến thời điểm thanh tra, Bộ Lao động - Thương binh và XH chưa ban hành đầy đủ các văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm viên chức lãnh đạo, quản lý; vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên ngành, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc đối với đơn vị sự

² Khoản 2 Điều 7 Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Giám đốc Sở, Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp thuộc UBND tỉnh đối với vị trí việc làm và biên chế “Xây dựng đề án vị trí việc làm, hướng dẫn, chỉ đạo các đơn vị trực thuộc xây dựng đề án vị trí việc làm; kế hoạch biên chế công chức, số lượng người làm việc trong các cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, trình UBND tỉnh (qua Sở Nội vụ). Riêng đối với các đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên, đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư phê duyệt đề án xác định vị trí việc làm và số lượng người làm việc sau khi có ý kiến bằng văn bản của Giám đốc Sở Nội vụ”.

³ Khoản 2 Điều 6 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP quy định “Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên: Căn cứ khoản 1 Điều 4 Nghị định này và văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp theo ngành, lĩnh vực, đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng Đề án vị trí việc làm, tổ chức thẩm định và trình người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quyết định phê duyệt vị trí việc làm và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp của đơn vị. Trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập có Hội đồng quản lý thì người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập phải trình Hội đồng quản lý thông qua trước khi quyết định phê duyệt vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp”.

ng nghiệp công lập thuộc lĩnh vực Lao động - Thương binh và XH nên Sở Lao động - Thương binh và XH chưa hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp trực thuộc xây dựng lại Đề án vị trí việc làm theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP.

2. Việc thực hiện tiêu chuẩn chức danh theo Đề án vị trí việc làm đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc

2.1. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

Tám trường hợp viên chức quản lý thuộc Trung tâm Khuyến nông và các Ban Quản lý rừng phòng hộ: Quan Sơn, Nghi Sơn, Như Thanh, Thường Xuân, Lang Chánh, Sông Chàng chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp khuyến nông viên, quản lý bảo vệ rừng viên theo quy định tại Thông tư số 18/2020/TT-BNNPTNT ngày 28/12/2020 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, sửa đổi bổ sung tại Thông tư số 07/2022/TT-BNNPTNT ngày 11/8/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT, gồm:

- Các ông: (1) Nguyễn Phương Đông, sinh năm 1973, Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Quan Sơn; (2) Phạm Văn Hồ, sinh năm 1963, Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Nghi Sơn; (3) Đỗ Văn Hùng, sinh năm 1967, Phó Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Như Thanh; (4) Lê Thế Sự, sinh năm 1972, Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Thường Xuân; (5) Lê Xuân Điệp, sinh năm 1965, Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Lang Chánh; (6) Hà Văn Huyền, sinh năm 1964, Giám đốc BQL Rừng phòng hộ Sông Chàng: Thiếu chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp quản lý bảo vệ rừng viên.

- Các ông, bà: (1) Nguyễn Hữu Minh, sinh năm 1964, Giám đốc Trung tâm Khuyến Nông; (2) Phạm Thị Hoa, sinh năm 1967, Phó Giám đốc Trung tâm Khuyến nông: Thiếu chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp Khuyến nông viên.

2.2. Sở Lao động-Thương binh và Xã hội:

- Trường hợp ông Trương Ngọc Tiến, Hiệu trưởng Trường Trung cấp nghề thanh, thiếu niên khuyết tật, đặc biệt khó khăn Thanh Hóa, chuyên ngành đào tạo (ĐH Lâm nghiệp chuyên ngành Lâm học, Thạc sĩ Lâm nghiệp) không đảm bảo theo quy định tại Danh mục vị trí việc làm, bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm⁴ (theo báo cáo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội: Điều lệ Trường Trung cấp quy định Hiệu trưởng trường trung cấp công lập

⁴ Danh mục vị trí việc làm, bản mô tả công việc và khung năng lực vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở LĐ-TB và XH Thanh Hóa (phê duyệt tại Quyết định số 5192/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh) quy định về điều kiện đối với vị trí Hiệu trưởng, Phó Hiệu trưởng Trường Trung cấp nghề Thanh, thiếu niên khuyết tật, đặc biệt khó khăn Thanh Hóa: Tốt nghiệp Đại học chuyên ngành: Kinh tế, Kỹ thuật, Quản lý giáo dục hoặc chuyên ngành đào tạo phù hợp.

được bổ nhiệm, bổ nhiệm lại không quá hai nhiệm kỳ liên tiếp⁵; Luật Giáo dục nghề nghiệp năm 2014 quy định Hiệu trưởng trường trung cấp, trường cao đẳng phải: “Có phẩm chất, đạo đức tốt, đã có ít nhất là 05 năm làm công tác giảng dạy hoặc tham gia quản lý giáo dục nghề nghiệp” (khoản 2 Điều 14). Sở Lao động-Thương binh và XH đã thực hiện rà soát nhân sự nhưng không có nhân sự phù hợp để thực hiện điều động, chuyển đổi vị trí công tác phù hợp với các quy định nêu trên, do vậy, đã thực hiện điều động và bổ nhiệm ông Trương Ngọc Tiến (Hiệu trưởng Trường Trung cấp Nghề miền núi 06 năm 4 tháng) giữ chức vụ Hiệu trưởng Trường Trung cấp nghề thanh, thiếu niên khuyết tật đặc biệt khó khăn thay cho ông Phạm Yên Trường (đã giữ chức vụ Hiệu trưởng Trường TCN Thanh, thiếu niên khuyết tật đặc biệt khó khăn 10 năm).

- 03 trường hợp viên chức quản lý thuộc Trung tâm Cung cấp dịch vụ công tác xã hội Thanh Hóa chưa có chứng chỉ bồi dưỡng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành công tác xã hội theo quy định tại Thông tư số 26/2022/TT-BLĐTBXH ngày 12/12/2022 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội về Quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp và xếp lương viên chức chuyên ngành công tác xã hội, gồm các ông, bà: (1) Trương Hải Dương, sinh năm 1969, Giám đốc Trung tâm; (2) Nguyễn Thị Loan, sinh năm 1971, Phó Giám đốc Trung tâm; (3) Lê Thị Sâm, sinh năm 1980, Phó Giám đốc Trung tâm.

III. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận:

- Từ năm 2018 đến nay, về cơ bản, các sở: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động-Thương binh và Xã hội trên cơ sở Nghị định của Chính phủ, Thông tư của Bộ, ngành liên quan và yêu cầu nhiệm vụ của công tác quản lý tổ chức và quản lý viên chức đã chỉ đạo, hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng Đề án vị trí việc làm hoặc khung năng lực vị trí việc làm, làm cơ sở thực hiện tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý, phục vụ cho việc bố trí, sử dụng viên chức quản lý tại các đơn vị sự nghiệp công lập.

- Tuy nhiên, việc xây dựng Đề án vị trí việc làm và thực hiện tiêu chuẩn chức danh viên chức quản lý theo Đề án vị trí việc làm được cấp có thẩm quyền phê duyệt còn thiếu sót, khuyết điểm; cụ thể:

+ Một số đơn vị sự nghiệp công lập xây dựng, phê duyệt Đề án vị trí việc làm trong điều kiện Bộ quản lý chuyên ngành chưa có văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm đối với viên chức quản lý thuộc ngành, lĩnh vực (*Sở Tài nguyên và*

⁵ Điểm c, d khoản 1 Điều 15 Thông tư số 47/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội về Điều lệ Trường Trung cấp quy định: “c) Nhiệm kỳ của hiệu trưởng là 05 năm; d) Hiệu trưởng trường trung cấp công lập được bổ nhiệm và bổ nhiệm lại theo nhiệm kỳ và không quá 02 (hai) nhiệm kỳ liên tiếp”.

MT, Sở Nông nghiệp và PTNT); Đề án xác định vị trí việc làm không quy định cụ thể tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức theo các văn bản quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành (*Sở Tài nguyên và MT*).

+ Một số viên chức quản lý đơn vị sự nghiệp trực thuộc các sở chưa đảm bảo tiêu chuẩn chức danh theo quy định (*Trung tâm Khuyến nông và các Ban Quản lý rừng phòng hộ: Quan Sơn, Nghi Sơn, Như Thanh, Thường Xuân, Lang Chánh, Sông Chàng trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT: 08 trường hợp; Trung tâm Cung cấp dịch vụ công tác xã hội Thanh Hóa trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và XH: 03 trường hợp*). Một trường hợp chuyên ngành đào tạo không phù hợp với vị trí việc làm (*Hiệu trưởng Trường Trung cấp nghề thanh, thiếu niên khuyết tật, đặc biệt khó khăn trực thuộc Sở Lao động - Thương binh và XH*).

Những thiếu sót, khuyết điểm nêu trên thuộc trách nhiệm tham mưu của Chánh Văn phòng các sở: Tài nguyên và Môi trường, Lao động-Thương binh và XH; phòng Tổ chức - Cán bộ, Sở Nông nghiệp và PTNT, đồng thời có trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo của Giám đốc các sở nêu trên.

2. Kiến nghị

Trên cơ sở kết quả thanh tra nêu trên, Chánh Thanh tra Sở Nội vụ đề nghị các sở: Lao động-Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và MT tổ chức công bố Kết luận thanh tra trong cơ quan, đơn vị (trong hạn 10 ngày, kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra); yêu cầu tổ chức, cá nhân liên quan rút kinh nghiệm về các thiếu sót, khuyết điểm nêu tại Kết luận thanh tra; có biện pháp khắc phục các thiếu sót khuyết điểm như sau:

2.1. Đối với Sở Tài nguyên và Môi trường:

- Chỉ đạo, hướng dẫn Văn phòng Đăng ký đất đai, Đoàn Mỏ - Địa chất, Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch; Trung tâm Phát triển quỹ đất xây dựng, phê duyệt lại Đề án vị trí việc làm khi có quy định, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và MT về tiêu chuẩn chức danh theo vị trí việc làm đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp nêu trên và hướng dẫn, chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền.

- Chỉ đạo, hướng dẫn Trung tâm Quan trắc và Bảo vệ môi trường, Đoàn Đo đạc bản đồ và Quy hoạch bổ sung quy định về tiêu chuẩn chức danh đối với viên chức quản lý trong Đề án vị trí việc làm đã phê duyệt.

2.2. Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn:

- Chỉ đạo, hướng dẫn Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT xây dựng lại Đề án vị trí việc làm khi có văn bản quy định, hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và PTNT về tiêu

chuẩn chức danh theo vị trí việc làm đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp nêu trên.

- Thực hiện phê duyệt Đề án vị trí việc làm theo thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP đối với Trung tâm Nước sinh hoạt và VSMT nông thôn; Ban Quản lý Quỹ bảo vệ, phát triển rừng và PCTT.

- Có kế hoạch cử đi đào tạo, bồi dưỡng đối với các trường hợp viên chức quản lý chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp quản lý bảo vệ rừng viên theo quy định tại Thông tư số 18/2020/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và PTNT nêu tại mục 2 Phần II Kết luận này (*trừ các trường hợp tính đến tuổi nghỉ hưu không còn đủ thời gian để bổ nhiệm lại chức vụ*).

2.3. Đối với Sở Lao động -Thương binh và Xã hội:

- Có kế hoạch cử đi đào tạo, bồi dưỡng đối với 03 trường hợp viên chức quản lý thuộc Trung tâm Cung cấp dịch vụ công tác xã hội chưa có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành công tác xã hội theo quy định tại Thông tư số 26/2022/TT-BLĐTBXH.

- Xem xét, bố trí lại trường hợp ông Trương Ngọc Tiến, ĐH Lâm nghiệp chuyên ngành Lâm học, Thạc sĩ Lâm nghiệp, Hiệu trưởng Trường Trung cấp nghề thanh, thiếu niên khuyết tật, đặc biệt khó khăn do có bằng chuyên môn Đại học Lâm nghiệp không phù hợp với vị trí việc làm.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện tiêu chuẩn chức danh theo Đề án vị trí việc làm (hoặc khung năng lực vị trí việc làm) được cấp có thẩm quyền phê duyệt đối với viên chức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở: Lao động-Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và MT, giai đoạn từ thời điểm phê duyệt đề án vị trí việc làm (hoặc khung năng lực vị trí việc làm) đến thời điểm thanh tra.

Chánh Thanh tra Sở Nội vụ đề nghị Giám đốc các sở: Lao động-Thương binh và XH, Nông nghiệp và PTNT, Tài nguyên và Môi trường tổ chức thực hiện các kiến nghị theo Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Giám đốc Sở NV (để b/c);
- Thanh tra tỉnh (để b/c);
- Sở Lao động-TB&XH (để t/h);
- Sở Nông nghiệp và PTNT (để t/h);
- Sở Tài nguyên và MT (để t/h);
- Lưu: VT, HSTT.

CHÁNH THANH TRA

Hoàng Văn Định